

## GHID DE APLICARE

**Concurs pentru selectarea grupurilor de Autorități Publice Locale (APL) de nivelul întâi, care au inițiat procesul de amalgamare voluntară.**

**Această inițiativă face parte din Etapa I a Programului de Consolidare a Guvernării Locale, desfășurat cu sprijinul proiectului „PACE Local: Administrație Publică Locală, Implicare Cetățenească”**

**(2025-2029)**

## I: Informație despre proiect:

Proiectul moldo-suedez „PACE Local: Administrație Publică Locală, Implicare Cetățenească” este o inițiativă de patru ani care contribuie la consolidarea guvernării locale în Republica Moldova. Proiectul este implementat de SALAR International, cu sprijinul financiar oferit de guvernul Suediei prin Agenția Suedeză pentru Dezvoltare și Cooperare Internațională (Sida). SALAR International este subsidiara Asociației Suedeze a Autorităților Locale și Regiunilor (SALAR) și are o vastă expertiză în domenii precum: management municipal, furnizarea serviciilor publice, planificare locală și regională, politici de descentralizare și integrare europeană.

Proiectul are ca obiectiv general consolidarea capacităților Autorităților Publice Locale (APL) printr-un cadru îmbunătățit de guvernare locală, astfel încât acestea să furnizeze servicii publice mai eficiente și mai accesibile cetățenilor, în conformitate cu orientarea strategică a Republicii Moldova către aderarea la Uniunea Europeană.

PACE Local urmărește să sprijine guvernul în procesul de reformă și coordonare a politicilor de dezvoltare locală, oferind în același timp suport tehnic APL-uri implicate în procesul de amalgamare voluntară sau cooperare intercomunitară, pentru îmbunătățirea furnizării serviciilor publice. Totodată, proiectul promovează implicarea comunităților locale și a cetățenilor în procesul de aderare la Uniunea Europeană, consolidând dialogul civic și participarea la stabilirea priorităților locale.

Prin aceste acțiuni, proiectul contribuie la crearea unui cadru favorabil pentru modernizarea administrației publice locale, dezvoltarea serviciilor moderne și digitale și sporirea încrederii cetățenilor în instituțiile publice.

PACE Local are trei componente:

- **SPRIJIN PENTRU GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

Această componentă include sprijin acordat Guvernului Republicii Moldova pentru implementarea Strategiei de Reformă a Administrației Publice, complementând eforturile altor parteneri de dezvoltare, asigurând sustenabilitate pe termen lung a reformelor menite să consolideze descentralizarea. Sprijinul vizează Cancelaria de Stat și ministerele-cheie cu scopul îmbunătățirii coordonării reformelor locale și distribuirii eficiente a atribuțiilor între administrația publică centrală și locală. De asemenea, proiectul sprijină Agenția de Guvernare Electronică în dezvoltarea Portalului administrației publice locale din Republica Moldova - e-APL.

- **SPRIJIN PENTRU AUTORITĂȚILE PUBLICE LOCAL**

Reprezentând cea mai complexă componentă a proiectului, accentul este pus pe sprijinirea clusterelor Autorităților Publice Locale pentru a cataliza colaborarea cu scopul îmbunătățirii

serviciilor publice în funcție de prioritățile identificate împreună cu cetățenii. Sprijinul include investiții la scară mică, ca instrumente pentru atragerea investițiilor mai mari (ex. studii de fezabilitate, documentație tehnică), înființarea de noi Centre Unificate de Prestare a Serviciilor Publice (CUPS). Totodată, vor fi oferite instruiri și mentorat pentru a ajuta autoritățile locale să acceseze finanțări din resurse naționale și internaționale.

- **SPRIJIN REPUBLICII MOLDOVA ÎN PROCESUL DE ADERARE LA UE**

Proiectul încurajează implicarea locală în procesul de aderare a Moldovei la Uniunea Europeană prin promovarea dialogului dintre autoritățile locale, Cancelaria de Stat (inclusiv Biroul pentru Integrare Europeană), Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și cetățenii. Sunt susținute activitățile care facilitează pregătirea autorităților publice locale pentru aderare, informarea publică privind beneficiile și angajamentele aferente aderării și consolidarea capacității de a accesa fonduri europene.

## II: Context:

Republica Moldova face pași importanți în procesul de integrare europeană, dar și în procesul de reformare a administrației publice locale, iar modernizarea acestui sector devine una dintre condițiile esențiale pentru consolidarea democrației, îmbunătățirea calității vieții și atingerea obiectivului strategic al țării – aderarea la Uniunea Europeană. În acest proces, rolul administrației locale este determinant, fiind nivelul de guvernare cel mai apropiat de cetățean și cel mai direct implicat în furnizarea serviciilor publice.

Deși atestăm un progres în direcția descentralizării și autonomiei locale, APL-urile din Republica Moldova se confruntă în continuare cu provocări majore: fragmentarea excesivă a structurii administrativ-teritoriale, capacități financiare și instituționale limitate, resurse umane insuficiente și infrastructură deficitară. Aceste constrângeri diminuează eficiența serviciilor publice, afectează transparența și participarea cetățenească și limitează potențialul de dezvoltare locală, iar în final reduc atractivitatea vieții în comunitățile rurale și determină exodul populației în favoarea municipiilor mari sau peste hotarele țării.

Pornind de la aceste realități, **Strategia de Reformă a Administrației Publice pentru anii 2023–2030**<sup>1</sup> stabilește acțiuni menite să consolideze autoritățile administrației publice locale, să dezvolte resursele umane și să îmbunătățească gestionarea financiară și administrativă. Un element central al acestei viziuni îl constituie procesul de amalgamare voluntară a unităților administrativ-teritoriale ([www.amalgamare.gov.md](http://www.amalgamare.gov.md)), prevăzut în **Legea nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale**<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> [Strategia de Reformă a Administrației Publice pentru anii 2023–2030 \(HG nr. 126/2023\)](#)

<sup>2</sup> [Legea nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară](#)

În vederea implementării angajamentelor asumate prin Strategia de reformă, Guvernul Republicii Moldova a aprobat, prin **Hotărârea nr. 274 din 14 mai 2025, Foaia de parcurs privind „Reforma administrației publice”**<sup>3</sup>, document care constituie un **criteriu de referință în procesul de aderare la Uniunea Europeană**. Aceasta detaliază acțiunile prioritare pentru modernizarea administrației publice, inclusiv consolidarea capacităților autorităților locale, perfecționarea mecanismelor de finanțare și crearea premiselor pentru o guvernare locală eficientă și orientată către cetățean.

Totodată, procesul de amalgamare voluntară este prevăzut în **Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană**<sup>4</sup>, care reafirmă importanța edificării unei administrații publice performante, eficiente și transparente, capabile să asigure implementarea acquis-ului comunitar și exercitarea competențelor de stat într-un cadru administrativ modern, conform standardelor europene.

În acest context, proiectul PACE Local contribuie la atingerea obiectivelor naționale prin oferirea unui cadru de sprijin integrat, multidimensional și flexibil pentru autoritățile publice locale. Inițiativa vizează consolidarea capacităților instituționale, îmbunătățirea furnizării serviciilor publice și stimularea implicării civice în procesele decizionale locale și de dezvoltare a comunităților. Fiind mai mult decât un program de asistență tehnică, PACE Local este conceput ca un partener strategic pentru comunități, capabil să adapteze intervențiile în funcție de specificul și prioritățile fiecărui teritoriu.

Sprijinul oferit va fi calibrat în funcție de nivelul de dezvoltare și necesitățile reale ale comunităților. În toate cazurile, intervențiile vor urmări creșterea capacității de guvernanță locală, stimularea participării cetățenești, catalizarea investițiilor și facilitarea accesului la resursele financiare disponibile prin fonduri naționale și europene.

### III: SCOPUL ȘI OBIECTIVELE PROGRAMULUI

**Scopul Programului de Consolidare a Guvernării Locale** este de a sprijini cinci (5) clustere (grupuri) de Autorități Publice Locale de nivelul întâi în procesul de **amalgamare voluntară și modernizare a serviciilor publice**, prin consolidarea capacităților instituționale, îmbunătățirea guvernanței locale și implicarea activă a cetățenilor în luarea deciziilor.

<sup>3</sup> [Foaia de parcurs privind „Reforma administrației publice”](#)

<sup>4</sup> [Programului Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană](#)

### Obiective propuse:

1. Consolidarea capacității administrative și instituționale a APL-urilor implicate în procesul de amalgamare voluntară, prin instruire și mentorat, asistență tehnică și suport în elaborarea documentelor strategice locale.
2. Îmbunătățirea furnizării serviciilor publice prin dezvoltarea de modele comune de prestare, digitalizare și crearea/modernizarea Centrelor Unificate de Prestare a Serviciilor (CUPS).
3. Stimularea cooperării intercomunitare și a dialogului între APL-uri, cetățeni și parteneri locali, pentru a asigura o abordare participativă și transparentă în procesul de amalgamare.
4. Creșterea implicării civice și a încrederii publice, prin mecanisme de consultare, implicarea grupurilor vulnerabile și inițiative de comunicare publică privind beneficiile amalgamării.
5. Facilitarea accesului la finanțare și dezvoltarea proiectelor locale prin elaborarea de studii, planuri tehnice și documentație necesare pentru accesarea de fonduri naționale și europene.

## IV. CONDIȚIILE APELULUI

### 1. ENTITĂȚI ELIGIBILE

În cadrul prezentului apel, sunt invitate să depună un dosar comun grupurile de APL-urile de nivelul 1, care întrunesc condițiile de bază și criteriile prevăzute de Legea nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară și care se află în proces de amalgamare voluntară.

Pentru confirmare, vor fi prezentate următoarele documente:

1. **Îndeplinirea criteriilor legale pentru amalgamarea voluntară**, în conformitate cu prevederile Legii nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale;
2. **Decizia consiliului local** privind inițierea procesului de amalgamare voluntară;
3. **Dovada inițierii consultărilor**, realizate în conformitate cu recomandările Cancelariei de Stat;
4. **Scrisoare comună de intenție** din partea grupului de APL - *Anexa nr. 1*;
5. Alte eforturi demonstrate de co-creare privind modelul de funcționare al primăriei amalgamate/UTA, reflectate prin documente elaborate sau inițiate, cum ar fi viziunea de dezvoltare a UTA amalgamate.

**Notă:** Se va depune un **dosar comun** pentru întreg cluster (grup) de APL aflat în proces de amalgamare voluntară.

## 2. SUPORTUL OFERIT ȘI COSTURILE ELIGIBILE

Pe parcursul anilor 2025–2026, cele 5 grupuri de APL de nivelul I implicate în procesul de amalgamare voluntară vor beneficia de suport în formă de servicii și/sau bunuri și/sau lucrări, în valoare de până la **885.000 coroane suedeze (SEK)** fiecare, echivalentul a aproximativ **80.000 EUR per grup. Fiecare grup va contribui cu o contribuție proprie de minimum 10%.**

### Costuri eligibile:

- **Asistență tehnică și expertiză** - onorarii pentru experți, consultanți, facilitatori ai procesului de amalgamare sau ai modernizării serviciilor;
- **Desfășurarea de campanii de informare și consultare publică** - materiale de informare, evenimente locale, evenimente de consultare cu cetățenii privind amalgamarea și modernizarea serviciilor;
- **Infrastructura pentru Centrele Unificate de Prestări Servicii** – achiziția de mobilier, echipamente IT, sisteme audio-video pentru interacțiunea cu cetățenii;
- **Activități pilot pentru furnizarea serviciilor publice modernizate** – inițiative comune între APL (ex. soluții de eficiență energetică sau digitalizare testate la scară mică etc.)  
**Documente de planificare strategică** – elaborarea strategiilor și planurilor (ex. Strategie de Dezvoltare Socio-Economică, Plan de Dezvoltare Economică, Plan de Investiții Capitale, **Planuri de Acțiune pentru Energie Durabilă și Climă (PAEDC) etc.**);
- **Studii de fezabilitate și documentație tehnică** – elaborarea sau actualizarea studiilor de fezabilitate sau a documentației tehnice necesare pentru aplicarea la programe și fondurilor de finanțare;
- **Dezvoltarea capacităților personalului APL** – organizarea sau asigurarea participării la traininguri, ateliere, schimburi de experiență, vizite de studiu etc.;
- **Modernizarea sălilor de ședințe și a spațiilor de interacțiune cu cetățenii** – laptopuri, imprimante multifuncționale, sisteme audio-video, proiectoare, mobilier etc.;
- **Adaptarea infrastructurii de acces și serviciilor publice pentru a facilita accesibilitatea** – măsuri dedicate asigurării accesului pentru toate categoriile de cetățeni, inclusiv persoane cu dizabilități și grupuri vulnerabile, cum ar fi instalarea de rampe de acces etc.

**Notă: Costurile eligibile** pot include, dar nu se limitează la categoriile menționate mai sus.

În funcție de **posibilitățile programului** și de **necesitățile identificate la nivel local**, pot fi acceptate și alte tipuri de cheltuieli justificate, care contribuie direct la atingerea obiectivelor procesului de amalgamare voluntară și la consolidarea capacităților APL-urilor implicate.

### 3. CONDIȚIILE DE CONTRACTARE ȘI FINANȚARE

Acordul de Colaborare între entitatea selectată și SALAR International va stabili condițiile, termenii și responsabilitățile privind implementarea activităților aprobate.

Având în vedere caracterul asimetric al suportului, fiecare cluster de autorități publice locale va beneficia de un pachet individualizat de asistență, adaptat la nevoile și prioritățile identificate la nivel local. În acest scop, echipa SALAR International va efectua vizite de lucru în fiecare cluster, pentru a confirma informațiile prezentate de grupul de APL în dosar și de a stabili categoriile de sprijin, care vor fi incluse în Acordul de Colaborare.

### V. TERMENII ȘI MODALITATEA DE DEPUNERE A DOSARULUI

Dosarul va conține următoarele:

1. **Formularul de aplicare completat (în format Word)**, semnat (olograf sau electronic) și transmis în format PDF – Anexa nr. 2.
2. **Documentele justificative:**
  - **Copii ale deciziilor consiliilor locale** privind inițierea procesului de amalgamare voluntară în cadrul grupului de APL-uri;
  - **Dovada consultărilor publice** cu comunitatea locală (ex.: proces-verbal, anunț public, fotografii sau alte materiale relevante);
  - **Scrisoare comună de intenție** din partea grupului de APL, semnată de primari sau secretarii consiliilor locale, prin care se confirmă interesul de participare la programul de suport și confirmarea co-finanțării de cel puțin 10% din valoarea totală a asistenței pentru comunitate.
  - Alte documente relevante.

**Dosarul va fi transmis la adresa de email [moldova@salarinternational.se](mailto:moldova@salarinternational.se) până la data de 16 noiembrie 2025 (ora 18:00)**

Indicați în subiectului e-mailului textul: **„Aplicație – Suport pentru amalgamare voluntară – (denumirea grupului de APL-uri)”**

**Notă:** Dosarele incomplete sau transmise după termenul-limită nu vor fi luate în considerare. Se recomandă transmiterea aplicației cu cel puțin **3 zile înainte de termenul-limită** pentru a evita eventuale probleme tehnice sau necesitatea de clarificări.

**În cazul apariției unor întrebări și/sau neclarități cu privire la apel, Vă rugăm să contactați coordonatorul de proiect, Patricia Varzari, la adresa: [patricia.varzari@salarinternational.se](mailto:patricia.varzari@salarinternational.se)**

**Va fi acceptată doar comunicarea prin intermediul mesajelor pe adresele de email oficiale indicate în acest ghid.**

## VI. SESIUNE DE INFORMARE

În data de **5 noiembrie 2025, ora 10:00**, va fi organizată o sesiune online de informare unde vor fi prezentate informațiile principale privind programul de suport și procesul de depunere a dosarului în cadrul apelului. Pentru participarea la sesiune, rugăm să vă înregistrați preventiv, prin accesarea linkul-ui: <https://forms.gle/55BKZgP8erE3tYVN7>

## VII. PROCESUL DE EVALUARE

Dosarul va fi recepționat de SALAR International. Recepționarea acestuia va fi confirmată printr-un mesaj expedit pe adresa de email indicată în Formularul de aplicare.

### Prima etapă: Evaluarea formală.

Evaluarea formală se face de către Comisia de Selectare după următoarele criterii:

- Dosarul este prezentat de entitatea eligibilă pentru prezentul apel de propuneri (vezi punctul IV);
- Formularul de aplicare este complet și conține toate anexele necesare;
- Dosarul a fost depus în termenul stabilit;

În cazul în care cel puțin un criteriu de evaluare formală nu este satisfăcut dosarul nu va fi admis la următoarea etapă (evaluarea de conținut) și va deceda din apel.

### Etapă a doua: Evaluarea de conținut.

Pe parcursul acestei etape, Comisia de Selectare va verifica conformitatea dosarelor depuse cu obiectivul general al Programului de suport în baza criteriilor de evaluare indicate mai jos.

Cinci dosare care vor acumula cel mai mare punctaj vor fi recomandate pentru aprobarea finală de către Comisia de Selectare.

**Notă: Proiectul va colabora cu Cancelaria de Stat a Republicii Moldova, instituția responsabilă de coordonarea Reformei administrației publice locale, pentru validarea listei finale a grupurilor de APL selectate.**

## VIII. CRITERII DE EVALUARE ȘI SELECTARE

| Categorie de evaluare                               | Criterii specifice  | Indicatori / Descriere adaptată contextului  | Punctaj maxim |
|---|---|--|---------------|
| 1. <b>Relevanța și determinarea grupului de APL</b> | Acordul de a spori eficiența activității autorităților locale și creșterea nivelului calității vieții cetățenilor în comunități | APL-urile demonstrează implicarea în procesul de amalgamare voluntară prin decizii, acorduri de colaborare semnate, procese verbale etc. | 10            |



|                  |  |  |  |           |
|------------------|--|--|--|-----------|
|                  |  | Relevanța și necesitatea intervenției de amalgamare                | Intenția de amalgamare descrie clar problemele comune și justifică nevoia de suport pentru modernizarea și consolidarea serviciilor publice locale.  | 10        |
|                  |  | Dimensiunea și componența clusterului                              | Grupul corespunde criteriilor stabilite de Legea nr. 225/2023; Urmărește echilibrul teritorial; Asigură reprezentativitate regională.  | 5         |
| <b>Subtotal</b>  |  |  |  | <b>25</b> |
| 2.               | Capacitate administrativă și instituțională                  | Organizare administrativă și resurse disponibile                   | Există în cadrul grupului de APL resurse umane disponibile pentru activitățile proiectului (secretar, contabil, specialist dezvoltare, etc.).  | 10        |
|                  |  | Capacitate de cooperare și planificare                             | Primăriile demonstrează implicare în activități comune, cum ar fi planificare strategică sau intenția de a elabora documente comune (strategii, planuri de acțiune).                       | 10        |
|                  |  | Experiență în proiecte și cofinanțare                              | Cel puțin o APL are experiență în implementarea de proiecte naționale și internaționale. Există dovezi care confirmă capacitatea de cofinanțare (financiară, logistică sau umană).         | 5         |
| <b>Subtotal:</b> |  |  |  | <b>25</b> |
| 3.               | Impactul anticipat și sustenabilitatea sprijinului solicitat | Beneficii pentru comunitate  | Propunerea indică efecte pozitive ale sprijinului oferit asupra serviciilor publice, implicării cetățenilor, eficienței administrative și transparenței.                                   | 10        |
|                  |  | Sinerгии și coordonare cu alte inițiative                          | Se anticipează complementaritate cu alte programe și proiecte de sprijin existente sau în perspectivă imediată, în grupul comunităților .  | 15        |
| <b>Subtotal:</b> |  |  |  | <b>25</b> |
| 4.               | Încurajarea participării civice, incluziunii și diversității | Implicarea cetățenilor în luarea deciziilor și comunicarea publică | APL-urile planifică acțiuni de consultare publică, informare și conștientizare pentru cetățeni privind procesul de amalgamare, beneficiile unor servicii publice noi sau îmbunătățite etc. | 10        |
|                  |  | Incluziune socială și participare egală                            | Sunt prevăzute acțiuni de implicare a femeilor, tinerilor și grupurilor vulnerabile în procesele de decizie și planificare locală.   | 5         |
|                  |  | Diversitate și învățare comună                                     | Este confirmată deschiderea către colaborare și schimb de bune practici cu ONG-uri, GAL-uri, mediul de afaceri sau societatea civilă locală în   | 10        |

|                  |  |  |  |           |
|------------------|--|--|--|-----------|
|                  |  |  | cadrul grupului de APL sau cu alte grupuri de APL. |           |
| <b>Subtotal:</b> |  |  |  | <b>25</b> |